



**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DEL  
COMUNE DI VOLPIANO**  
Claudia CALANDRA – Anna Maria ALESSANDRIA – Silvana BUSO

**VERBALE N. 1/2023 DEL 23/01/2023**

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL PIAO 2023-2025 – SOTTOSEZIONE - 3.3 – PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2024/2025**

L'Organo di Revisione Economico – Finanziaria nelle persone di:

Dott.ssa Claudia CALANDRA

Dott.ssa Anna Maria ALESSANDRIA

Dott.ssa Silvana BUSO

Vista la comunicazione del Segretario Generale del Comune di Volpiano, con la quale è stata trasmessa la sottosezione 3.3 al PIAO – PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E DI ORGANIZZAZIONE 2023-2025, contenente il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2023/2024/2025;

In merito a tale atto,

Premesso che:

- gli artt. 2 e 5 del DLgs n. 165/2011 stabiliscono che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici, assumendo ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi stabiliti;
- l'art. 4 del sopra citato DLgs n. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- ai sensi dell'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 le pubbliche amministrazioni devono operare una programmazione triennale del fabbisogno di personale, come confermato dall'art. 6 del DLgs n. 165/2001;
- l'art. 33 del DL n. 31/2019 detta disposizioni in materia di assunzione di personale nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria ed in particolare il comma 2, stabilisce:

*"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e **fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione**, sino ad una spesa complessiva per*

tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei comuni" ai sensi dell'articolo 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale.. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia superiore. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

- il DL n. 80/2021, convertito nella L. n. 113/2021, ha introdotto il PIAO – PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE, riunendo in un unico atto tutta la programmazione prima inserita in piani separati: performance, azioni positive, razionalizzazione dotazioni strumentali, fabbisogno di

- personale e formazione, lavoro agile e prevenzione della corruzione ed ulteriori atti di programmazione, senza abrogare le rispettive norme di riferimento; il PIAO deve essere adottato entro il 31 gennaio di ogni anno; l'art. 6 prevede l'applicazione diretta del PIAO alle amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, mentre sono previste modalità semplificate da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti;
- le norme assunzionali e i vincoli alla spesa di personale restano vigenti nell'ordinamento, e non consentono di assumere se non rispettati, in particolare:
    - art. 33 commi 1, 1bis e 2 del DL 34/2019 e DM 17/03/2020 (spazi assunzionali);
    - commi 557 e 562 della L. 296/2006 (tetto spesa di personale);
    - art. 9 comma 28 del DL 78/2010 (tetto spesa lavoro flessibile);
  
  - l'art. 239 comma 1 bis del DLgs 267/2000 prevede il rilascio del parere obbligatorio ed il "giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, per le materie di cui al comma 1 lett. b)" del medesimo art. 239, che comprende tra le altre quelle in materia di programmazione economico-finanziaria;
  
  - il Comune di Volpiano ha approvato la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 ed il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025, rispettivamente con deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 e 75 del 19/12/2022; su tali atti l'Organo di revisione ha rilasciato i previsti pareri con verbali n. 28 e 29 del 01/12/2022;

Esaminata la proposta di deliberazione della Giunta Comunale per l'approvazione del PIAO – PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2023-2025, ed il PIAO allegato;

Rilevato e verificato quanto segue:

#### LIMITI DI SPESA

- è stato effettuato il calcolo della capacità assunzionale di personale a tempo indeterminato in base a quanto previsto dall'art. 33 del DL 34/2019 in merito al valore soglia calcolato con le percentuali per fasce demografiche (DM 17/03/2020) sulla media delle entrate correnti accertate negli ultimi tre esercizi chiusi 2019, 2020 e 2021 (al netto del FCDE di previsione); in particolare il valore soglia per il comune di Volpiano è pari al 27% ed il comune ha registrato nell'ultimo rendiconto approvato (esercizio 2021) un rapporto tra spesa del personale rispetto ad entrate correnti pari al 21,15%, e pertanto si colloca al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 del DM 17/03/2020;
  
- l'incremento teorico disponibile ammonta ad euro **774.638,13** rispetto alla spesa di personale 2018; tuttavia, tenendo conto delle limitazioni transitorie fissate dalla Tabella 2 dell'art. 5,

l'incremento massimo di spesa è pari a **493.880,76** per l'anno 2023 (21% della spesa di personale 2018) e **517.398,89** per l'anno 2024 (22% della spesa di personale 2018);

- l'ammontare complessivo della spesa di personale nella programmazione annuale 2023 – 2024 – 2025 ammonta rispettivamente ad euro 2.715.820,13 – 2.728.842,78 – 2.728.842,78, già stanziata nel Bilancio di Previsione 2023-2025 approvato con la delibera sopracitata, risulta
  - contenuta all'interno degli spazi assunzionali concessi in applicazione del DM 17/03/2020;
  - inferiore al limite di cui all'art. 1 comma 557-quater della L. 296/2006 (media spesa del personale triennio 2011/2013), pari a Euro **2.122.919,49**;
- per il ricorso a forme di lavoro flessibile, la spesa prevista per l'anno 2023 rispetta il limite disposto dall'art. 9, comma 28 del DL 78/2010 che, per il Comune di Volpiano, è data dalla media della spesa di personale a tempo determinato nel triennio 2007-2009, pari a €. **5.976,82**;

#### DISPOSIZIONI OSTATIVE ALLE ASSUNZIONI

- è stata effettuata la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, Dlgs 165/2001, con esito negativo;
- l'Ente ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- l'Ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica per l'esercizio 2021;
  - il PIAO 2023-2025 contiene il piano triennale delle azioni positive per il triennio di riferimento;
  - il PIAO contiene il piano delle performance di cui all'art.10 della legge 150/2009 per il 2023;
  - ha rispettato i vincoli di finanza pubblica per l'esercizio 2021;

#### ASSEVERAZIONE EQUILIBRIO PLURIENNALE

Per le verifiche e controlli necessari al rilascio dell'asseverazione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di Bilancio 2023/2025, si rinvia al Parere dell'Organo di revisione al Bilancio 2023/2025 (Verbale n. 29 del 01/12/2022, dando atto ulteriormente che:

- la spesa di personale prevista nel Bilancio 2023/2025 conteneva già la spesa per l'attuazione del

- piano assunzionale contenuto nel Fabbisogno di personale 2023-2024-2025;
- non sono intervenute variazioni al Bilancio 2023/2025 sino alla data odierna;
  - i dati preconsuntivi relativi alla gestione 2022 non fanno presumere situazioni di squilibrio;

tanto premesso, l'Organo di Revisione

#### **ASSEVERA**

il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di Bilancio 2023/2025 del Comune di Volpiano a seguito dell'adozione del Piano del fabbisogno di personale 2021/2023 di cui alla proposta esaminata;

rammentando tuttavia che l'equilibrio pluriennale deve intendersi **quale indice dinamico**, frutto di stime e riferito alla complessiva sostenibilità finanziaria in prospettiva almeno triennale, delle assunzioni programmate da parte del bilancio dell'ente (Deliberazione 91/2020 - Corte Conti Sezione di controllo della Liguria) e che pertanto esso è suscettibile di variazione nel tempo in relazione alle modifiche apportate al Bilancio e agli eventi che si manifesteranno tempo per tempo;

#### **Esprime**

parere favorevole alla proposta di deliberazione della Giunta comunale per l'adozione del **PIAO 2023-2025 – SOTTOSEZIONE - 3.3 – PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2024/2025"**;

Li, 23 gennaio 2023

L'ORGANO DI REVISIONE

Claudia CALANDRA  
Anna Maria ALESSANDRIA  
Silvana BUSSO