COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino

Determinazione del Responsabile
Settore Finanziario

N. 1082
del
24/06/2023

OGGETTO:
Servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano periodo 01.01.2024 – 31.12.2028. Determina a contrarre e individuazione del sistema di aggiudicazione – CIG: ZC73BAD765

Il Responsabile Settore Finanziario

Visto il decreto n. 813 del 31.03.2023 con il quale il Sindaco conferiva alla Sig.ra Patrizia NOTARIO, posta al vertice del Settore Finanziario, le funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Considerato che:

- il servizio elaborazione degli stipendi e degli adempimenti connessi richiede specifiche ed approfondite conoscenze e competenze in materia di trattamento fiscale, previdenziale ed assistenziale con conseguente necessità di un costante e puntuale aggiornamento a fronte di una normativa in continua evoluzione che riguarda i diversi istituti coinvolti (INPS, INAIL, Agenzia Entrate, ecc.);
- la complessità della materia richiede un costante e continuo aggiornamento del personale che se ne occupa e ciò comporta che lo stesso non può che dedicarvisi in via pressochè esclusiva;
- la struttura di questo ente, in termini di unità di personale, non consente di creare un apposito ufficio, dotato di un adeguato numero di dipendenti, dedicato in via esclusiva a queste attività, né questa soluzione appare conveniente da un punto di vista economico-finanziario

Dato atto che l'attuale servizio di elaborazione stipendi affidato per il quinquennio 01/01/2019 – 31/12/2023 previa preliminare manifestazione d'interesse ai sensi ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, tramite richiesta di offerta (RdO) sul MePA è ormai di prossima scadenza e che vi sono le condizioni organizzative e gestionali per affidare il servizio suddetto a terzi specializzati;

Visto l'art. 5, comma 10, del D.L. n. 95/2012 "Spending review", convertito in Legge n. 135/2012, che prevede, per i comuni, l'applicazione dei vincoli dettati in materia di gestione delle buste paga attraverso il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento Affari Generali, con adesione al servizio realizzato dal Ministero o affidamento della gestione all'esterno;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 luglio 2012 recante: "Contenuti e modalità di attivazione dei servizi in materia stipendiale erogati dal Ministero dell'economia e delle finanze - - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi alle Amministrazioni Pubbliche diverse dalle Amministrazioni dello Stato e determinazione del contributo dovuto" che all'articolo 5 stabilisce l'entità del contributo sulla base della fascia dimensionale dell'Amministrazione.

Rilevato che la convenzione con il citato Ministero per il servizio stipendi ai sensi della citata normativa comporterebbe, un maggior onere a carico di questo Comune in quanto non sono incluse le elaborazioni relative ad alcune tipologie di reddito come quelle degli assimilati, nonché la redazione di tutta una serie di modelli obbligatori e/o riassuntivi (ad es. modello 770, autoliquidazione INAIL, tabelle Conto Annuale, ecc.);

Vista la scadenza del precedente contratto, si rende ora necessario avviare le procedure per affidare il servizio per i prossimi cinque anni, precisamente dal 1.01.2024 al 31.12.2028 il cui costo è quantificabile presuntivamente in complessivi € 38.585,00 oltre IVA, ponendo a base di gara per i cosidetti servizi di base le tariffe stabilite dall'articolo 5 del D.M 06/07/2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze sopracitato;

Dato atto, che trattandosi di fornitura di beni e / o servizi di importo inferiore ai 40.000 € per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 e nell'art.32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ,che prevedono l'affidamento diretto, nonché le indicazioni fornite dall'Autorità Naz.le Anticorruzione nelle linee guida relative alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;

Richiamata la determinazione dei Servizi Amministrativi – Istituzionali n. 478 del 04.07.2022 con la quale il Comune di Volpiano ha provveduto all'acquisto della piattaforma TRASPARE per la gestione informatica delle procedure di affidamento a norma del Codice degli Appalti, in sostituzione del Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA);

Rilevato che, al fine di assicurare il principio di rotazione sancito dall'articolo 36 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, si rende necessario espletare una preliminare indagine esplorativa del mercato volta a identificare la platea dei potenziali affidatari, a cui affidare il servizio;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. nonché l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 i quali prescrivono che la stipulazione dei contratti debba essere proceduta da apposita determinazione a contrattare, per cui si rende necessario indicare:
- oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- forma del contratto;

- Dato atto che:
- il fine che il contratto intende perseguire è quello di affidare ad un operatore economico con adeguate capacità di gestione per eseguire il servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano nel periodo 01.01.2024 – 31.12.2028;
- l'oggetto del contratto è quello di disporre di un "Servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano periodo 01.01.2024 – 31.12.2028;
- la procedura che si intende seguire*: il contratto verrà aggiudicato con affidamento come previsto dall'art. 36 comma 2 del d.lgs.50/2016* e dell'art. 1 della legge 120/2020*, previa procedura selettiva che consisterà in una preventiva indagine di mercato Tale procedura sarà propedeutica alla procedura di affidamento che verrà svolta sulla piattaforma "TRASPARE" nella forma della trattativa con le ditte che abbiano presentato la loro candidatura,*
- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- le caratteristiche del servizio che si intende acquistare e le clausole ritenute essenziali che sono quelle contenute nel capitolato speciale (ALLEGATO A)
- Per l'individuazione del soggetto cui affidare il suddetto servizio si provvederà di utilizzare una procedura sotto soglia con richiesta di offerta (RdO) sulla piattaforma della Pubblica Amministrazione TRASPARE;

Dato atto pertanto della necessità:

di avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 della legge 120/2020, al fine di individuare l'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto, tramite richiesta di offerta sulla piattaforma della Pubblica Amministrazione TRASPARE;

di utilizzare per la scelta del contraente il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, del D.Lgs. 50/2016);

di pubblicare sul sito Internet comunale Sezione Amministrazione Trasparente un avviso pubblico finalizzato alla presentazione di manifestazione di interesse, al fine di individuare gli operatori economici con cui svolgere la citata procedura negoziata;

di stabilire che il Responsabile della procedura di gara è la sig.ra Patrizia NOTARIO Responsabile del settore servizi finanziari di questo Ente;

Dato atto che l'importo totale annuale presunto è pari ad € 7.717,00, oltre IVA, mentre l'importo presunto per i 5 anni di affidamento è pari ad € 38.585,00, oltre IVA;

Rilevata la necessità di individuare i ***seguenti requisiti generali*** per la partecipazione alla procedura:
- appartenere alla categoria di operatori economici, secondo la definizione di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016;
- assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e assenza di cause ostative a contrarre con la Pubblica Amministrazione in base a disposizioni di legge vigenti;
- essere in regola con le disposizioni in materia previdenziale e assicurativa;
- iscrizione al Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura dalla quale risulti, come oggetto sociale, lo svolgimento di attività oggetto dell'appalto;
- essere iscritti, o impegnarsi a perfezionare l'iscrizione entro la data di svolgimento della RdO, sulla piattaforma TRASPARE nella categoria merceologica inerente l'oggetto della presente procedura;

Ritenuto inoltre di definire i ***seguenti ulteriori requisiti di capacità tecnico-professionale***:
- aver eseguito nei 5 anni precedenti (2018/2019/2020/2021/2022) almeno 7 (sette) servizi di elaborazione stipendi con caratteristiche analoghe a quelle indicate nel capitolato speciale d'oneri

(allegato A) per amministrazioni comunali con almeno 10 mila abitanti per ciascun anno, con un fatturato di almeno € 400.000,00 in ognuno dei 5 anni precedenti (2018/2019/2020/2021/2022);
- disporre di un'organizzazione strutturata composta, alla data di presentazione della presente manifestazione, da almeno 10 (dieci) dipendenti
- iscrizione all'albo dei Consulenti del Lavoro da almeno 5 anni;
- essere in possesso della certificazione di qualità UNI EN ISO 9001 2015 in corso di validità
- fornire i servizi in cloud attraverso piattaforme gestite da soggetti erogatori di servizi SaaS in cloud presenti nell'elenco dei conservatori iscritti al Marketplace dei servizi di conservazione AGID, ai sensi delle Linee guida di cui all'art. 71 del CAD relative alla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici e del regolamento sui criteri per la fornitura e dei servizi di conservazione dei documenti informatici

Visti i seguenti documenti, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
- Capitolato d'oneri (allegato A)
- Avviso di manifestazione di interesse (allegato B);
- Istanza di partecipazione (allegato C);

Ritenuto pertanto opportuno provvedere all'approvazione dei citati documenti;

Atteso che, in ottemperanza a quanto disposto dal comma 5 dell'art. 3 della Legge 13/8/2010 n.136 in materia di "tracciabilità dei flussi finanziari", il Codice Identificativo di Gara dell'ANAC è il seguente: ZC73BAD765;

Richiamato l'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102 il quale prevede che i funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa accertino preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Considerato che l'impegno che si andrà a formalizzare con il presente atto trova la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che lo stesso è compatibile con il p Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;

- Richiamate:
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 19.12.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 169 del 22.12.2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2023;

- Visti:
- il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16.04.2013 n. 62) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 24.01.2022;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 02.02.2023;

- Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.;
- Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

- Tutto ciò premesso;

DETERMINA

1. Di richiamare le premesse che qui si intendono integralmente riportate ed approvate;
2. Di avviare il procedimento per l'affidamento del servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano per un periodo di anni 5 (cinque), più precisamente 01.01.2024 – 31.12.2028, avvalendosi di una procedura di affidamento sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, ed dell'art. 1 L 120/2020 tramite richiesta di offerta (RdO) sulla piattaforma della Pubblica Amministrazione TRASPARE;
3. Di stabilire ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 a e s.m.i. i seguenti elementi:
   - il fine che il contratto intende perseguire è quello di affidare ad un operatore economico con adeguate capacità di gestione per eseguire il servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano nel periodo 01.01.2024 – 31.12.2028;
   - l'oggetto del contratto è quello di disporre di un "Servizio di elaborazione delle retribuzioni e degli adempimenti conseguenti per il Comune di Volpiano periodo 01.01.2024 – 31.12.2028;
   - *il contratto verrà aggiudicato con affidamento come previsto dall'art. 36 comma 2 del d.lgs.50/2016* e dell'art. 1 della legge 120/2020*, previa procedura selettiva che consisterà in una preventiva indagine di mercato,* al fine di assicurare il principio di rotazione sancito dall'articolo 36 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, *tale procedura sarà propedeutica alla procedura di affidamento che verrà svolta sulla piattaforma "TRASPARE" ", nella forma della trattativa con le ditte che abbiano presentato la loro candidatura,*
   - il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
   - le caratteristiche del servizio che si intende acquistare e le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale (ALLEGATO A)
   - Per l'individuazione del soggetto cui affidare il suddetto servizio si prevvederà di utilizzare una procedura sotto soglia con richiesta di offerta sulla piattaforma della Pubblica Amministrazione TRASPARE;
4. Di individuare, per la scelta dell'aggiudicatario, il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, del D.Lgs. 50/2016)
5. Di definire i seguenti requisiti generali per la partecipazione alla procedura:
   - appartenere alla categoria di operatori economici, secondo la definizione di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016;
   - assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e assenza di cause ostative a contrarre con la Pubblica Amministrazione in base a disposizioni di legge vigenti;
   - essere in regola con le disposizioni in materia previdenziale e assicurativa;
   - iscrizione al Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura dalla quale risulti, come oggetto sociale, lo svolgimento di attività oggetto dell'appalto;
   - essere iscritti, o impegnarsi a perfezionare l'iscrizione entro la data di inizio dello svolgimento della procedura, sulla piattaforma TRASPARE nella categoria merceologica inerente l'oggetto della presente procedura;
6. di definire inoltre i seguenti ulteriori requisiti di capacità tecnico-professionale:
   - presenti nell'elenco dei conservatori iscritti al Marketplace dei servizi di conservazione AGID, ai sensi delle Linee guida di cui all'art. 71 del CAD relative alla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici e del regolamento sui criteri per la fornitura e dei servizi di conservazione dei documenti informatici.
7. di pubblicare sul sito Internet del Comune nell'apposita sezione Amministrazione trasparente un Avviso pubblico finalizzato alla presentazione di manifestazione di interesse, al fine di individuare gli operatori economici con cui svolgere la citata procedura negoziata;
8. di approvare i seguenti documenti, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
   - Capitolato d'oneri (allegato A)
   - Avviso di manifestazione di interesse (allegato B);
   - Istanza di partecipazione (allegato C);
9. di stabilire che il Responsabile della procedura di gara è la sig.ra Patrizia NOTARIO Responsabile del settore servizi finanziari di questo Ente

10. di prenotare la spesa complessiva **comprensiva di IVA**, per totali € 47.073,70 (di cui IVA € 8.488,70) ovvero per € 9.414,74 (di cui IVA 1.697,74) per ciascuna nelle annualità 2024/2028 come segue: alla MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione PROGRAMMA 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato TITOLO 1 - Spese correnti MACROAGGREGATO 103 - Acquisto di beni e servizi PIANO FINAZIARIO LIVELLO 4 U.1.03.02.16.000 - Servizi amministrativi LIVELLO 5 U.1.03.02.16.999 - Altre spese per servizi amministrativi, ex capitolo 180.32 denominato "SPESE DI MANTENIMENTO E FUNZIONAMENTO UFFICI SETTORE FINANZIARIO (altri servizi diversi n.a.c.)"

11. di dare atto che al presente contratto è stato assegnato dall'A.N.AC. il C.I.G. ZC73BAD765, ai fini della Legge n. 136/2010 e s.m.i. finalizzata alla tracciabilità dei flussi finanziari;

12. di daer atto che ai sensi dell'art. ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata dall'art. 1 comma 502 della L. 28/12/2015, n. 298, la fornitura di beni e servizi oggetto del presente provvedimento viene effettuata ricorrendo al mercato libero dopo aver verificato l'assenza della fattispecie in oggetto all'interno degli strumenti d'acquisto messi a disposizione da Consip;

13. Di dare atto che ai fini del presente impegno di spesa, si è provveduto all'accertamento disposto dall'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102, come meglio indicato nella premessa, e che dall'accertamento è emersa la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che l'impegno è compatibile con il programma dei pagamenti;

14. Di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;

15. Di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi.

A norma dell'art 8 della legge n. 241/90 si rende noto che il Responsabile del procedimento è la signora Patrizia NOTARIO e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico al n. 011/9954511.

Il Responsabile Settore Finanziario
Firmato Digitalmente
NOTARIO Patrizia