



COMUNE DI VOLPIANO
Città Metropolitana di Torino



VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 19 DEL 27/04/2026

OGGETTO:

Approvazione della relazione illustrativa ex art. 14, comma 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 in ordine alla definizione della modalità di gestione del servizio educativo e ausiliario dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" per l'anno formativo 2026/2027. Indirizzo per l'avvio della procedura di affidamento in concessione mediante gara pubblica

L'anno **duemilaventisei** addì **ventisette** del mese di **aprile** alle ore **diciannove** e minuti **quaranta**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato mediante avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale.

Sono presenti i sottoelencati componenti:

Cognome e Nome	Presente
1. PANICHELLI Giovanni - Sindaco	Sì
2. BERARDO Irene - Vice Sindaco	Sì
3. CISOTTO Andrea - Consigliere	Sì
4. DE ZUANNE Emanuele - Presidente	Sì
5. SAPINO Barbara - Consigliere	Sì
6. FERRERO Luca - Consigliere	Sì
7. SCIRETTI Marco - Consigliere	Giust.
8. LUST Giada - Consigliere	Sì
9. DEYME Victoria - Consigliere	Sì
10. FURLINI Christian - Consigliere	Sì
11. TAVASSO Giuseppe - Consigliere	Sì
12. CENA Ugo - Consigliere	Sì
13. MAGGISANO Antonietta - Consigliere	Sì
14. MEDAGLIA Giuseppe - Consigliere	Sì
15. BIGLIOTTO Maria Grazia - Consigliere	Giust.
16. BERTUOL Patrizia - Consigliere	Sì
17. CAMOLETTO Monica - Consigliere	Sì
Totale Presenti:	15
Totale Assenti:	2

Assiste all'adunanza, il Segretario Generale **IVALDI Dott. Ezio**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor **DE ZUANNE Emanuele** nella sua qualità di Presidente C.C. assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

In prosecuzione di seduta il Presidente invita il Consiglio Comunale a passare all'esame del punto 8) iscritto all'ordine del giorno ad oggetto: "**Approvazione della relazione illustrativa ex art. 14, comma 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 in ordine alla definizione della modalità di gestione del servizio educativo e ausiliario dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" per l'anno formativo 2026/2027. Indirizzo per l'avvio della procedura di affidamento in concessione mediante gara pubblica**"

La trattazione del presente punto all'ordine del giorno è integralmente riportata su supporto informatico di registrazione della seduta, ai sensi dell'art. 54 del Regolamento di organizzazione e funzionamento del Consiglio Comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Udita la relazione del Sindaco;
- Premesso che il Comune di Volpiano è titolare e gestore dell'Asilo Nido Comunale denominato "Il Giardino dei Piccoli", struttura educativa autorizzata con una capacità ricettiva di **47 posti**, suddivisa per fasce d'età, destinata ai bambini di età compresa tra i tre mesi e i tre anni residenti nel territorio comunale e nei Comuni limitrofi;
- Considerato che la struttura, affidata alla cura del Settore Socio-Assistenziale Educativo e Culturale (S.A.E.C.), del Comune, è stata storicamente gestita mediante un modello di **gestione mista**, che prevedeva il coinvolgimento diretto del personale educativo dipendente dell'Ente, affiancato da operatori di soggetti privati;
- Rilevato che il Settore S.A.E.C., a esito di una compiuta istruttoria tecnica, ha redatto apposita relazione illustrativa ai sensi dell'articolo 14, comma 3, del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, nella quale sono analizzate le caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, le criticità del modello gestionale storico, la valutazione delle alternative gestionali praticabili e la motivazione della scelta del nuovo modello organizzativo;
- Acclarato che la suddetta relazione illustrativa, acquisita agli atti del presente procedimento, propone il superamento del modello di gestione mista mediante l'adozione di un modello di **concessione unitaria di servizi a terzi**, da affidare mediante procedura ex art. 187 del Codice dei contratti pubblici per l'anno formativo 2026/2027 (dal 1° settembre 2026 al presunto 23 luglio 2027), con le seguenti caratteristiche essenziali:
 - natura propedeutica e durata annuale, finalizzata alla verifica dell'efficacia del modello in vista della futura messa a regime del servizio, che includerà una nuova struttura educativa in corso di programmazione;
 - unicità della responsabilità organizzativa e pedagogica in capo al concessionario;
 - trasferimento del rischio operativo al soggetto concessionario, ai sensi della disciplina delle concessioni di servizi;
 - integrazione funzionale del personale educativo comunale superstita, assegnato funzionalmente al concessionario ai sensi dell'articolo 23-bis, comma 7, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
 - adeguamento pieno agli standard normativi regionali prescritti dalla Legge Regionale Piemonte n. 30/2023 in materia di rapporti numerici educatore/bambino;
 - introduzione obbligatoria delle figure del Coordinatore Educativo (con impegno minimo definito, requisiti specifici e tariffa oraria di riferimento) e dell'Assistente Educativo, entrambi finanziati nell'ambito della base d'asta della concessione;
- Visti:
 - il Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante "*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*", e in particolare: l'art. 14, comma 2, che prescrive all'ente locale di tenere conto, ai fini della scelta della modalità di gestione, delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente e per gli utenti, dei risultati

- prevedibilmente attesi e dei risultati della gestione precedente;
- l'art. 14, comma 3, che impone la predisposizione, prima dell'avvio della procedura di affidamento, di un'apposita relazione illustrativa nella quale siano evidenziate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenzioni;
 - l'art. 31, che disciplina la trasparenza degli atti concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, prevedendo la pubblicazione della relazione di cui all'art. 14, comma 3, sul sito istituzionale dell'ente e la trasmissione all'ANAC;
 - il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e in particolare: l'art. 42, comma 2, lettera e), che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza esclusiva in materia di *"organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione"*;
 - l'art. 42, comma 2, lettera l), che riserva al Consiglio Comunale l'approvazione di concessioni che non rientrino nella ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza della Giunta;
 - il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici*), e in particolare: gli artt. 174 e seguenti, che disciplinano le concessioni di servizi, qualificando come tale il rapporto contrattuale in cui il trasferimento del rischio operativo è condizione essenziale della fattispecie;
 - l'art. 128, che detta la disciplina specifica applicabile ai servizi sociali, alla cui categoria è riconducibile il servizio educativo dell'asilo nido;
 - la Legge Regionale Piemonte 3 novembre 2023, n. 30, che disciplina i requisiti strutturali e funzionali dei servizi educativi per la prima infanzia nel territorio regionale, stabilendo i rapporti numerici educatore/bambino vincolanti per le strutture autorizzate;
 - la Deliberazione della Giunta Regionale Piemonte n. 3-1937 del 10 dicembre 2025, recante disposizioni attuative in materia di servizi educativi per la prima infanzia;
 - il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, art. 23-bis, comma 7, in materia di assegnazione funzionale di personale pubblico dipendente nell'ambito di concessioni di servizi;
 - il Decreto Direttoriale n. 30 del 14 giugno 2024, rilevante ai fini della normativa di settore applicabile al presente affidamento;
- Valutato che la relazione illustrativa redatta dal Responsabile del Settore S.A.E.C., ai sensi dell'art. 14, comma 3, del D. Lgs. 201/2022, ha analizzato compiutamente le seguenti alternative gestionali, giungendo alle conclusioni di seguito sintetizzate:
 - a) **Gestione in economia diretta:** esclusa per insufficienza dell'organico educativo comunale rispetto ai rapporti numerici prescritti dalla L.R. Piemonte n. 30/2023 e per l'impossibilità strutturale di garantire l'unicità della direzione pedagogica e il coordinamento educativo senza ricorrere ad assunzioni che l'ente non è in condizione di effettuare nel breve periodo;
 - b) **Affidamento a società in house:** escluso per assenza nel territorio comunale di un soggetto in house providing dotato delle necessarie competenze specialistiche nel settore dell'educazione per la prima infanzia e per l'onerosità della sua eventuale costituzione in rapporto alla natura annuale e sperimentale dell'affidamento
 - c) **Affidamento a società mista:** escluso per l'eccessivo onere procedimentale e la disproporzione rispetto al valore e alla durata dell'affidamento;
 - d) **Affidamento a terzi mediante concessione di servizi a evidenza pubblica: opzione prescelta,** in quanto garantisce l'unicità della responsabilità organizzativa e pedagogica, il trasferimento del rischio operativo al concessionario, l'adeguamento agli standard normativi regionali, la valorizzazione del personale comunale mediante integrazione funzionale e la flessibilità necessaria alla natura sperimentale dell'affidamento;
 - Ritenuto, pertanto, di approvare la scelta della concessione di servizi quale modalità di gestione del servizio educativo e ausiliario dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" per l'anno formativo

2026/2027;

- Visto il parere espresso dall'organo di revisione economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (verbale nr.11 del 20/04/2026), allegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale;
- Durante la discussione prendono la parola i seguenti Consiglieri:
 - Consigliera Maggisano ("Cambiamo Volpiano"), che dichiara che il gruppo si asterrà dal voto, in quanto al momento non è possibile capire se il modello scelto sarà quello migliore, sarebbe stato necessario avere più tempo. Si condivide che il 75% del punteggio sarà determinato dall'aspetto tecnico che prevarrà rispetto all'aspetto economico, meno positivo il fatto che l'asilo esca dalla sfera pubblica.
 - Consigliera Camoletto ("Gente di Volpiano"), che dichiara la propria astensione per la necessità di un maggiore approfondimento.
 - Consigliera Bertuol ("Centro Destra per Bigliotto"), che dichiara la propria astensione condividendo le stesse motivazioni espresse dai colleghi di minoranza.

Per la versione integrale degli interventi suddetti, si rimanda alla registrazione su supporto informatico disponibile sul sito istituzionale e conservata nell'archivio comunale;

- Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola il Presidente pone in votazione il presente punto all'ordine del giorno;
- Acquisito il preventivo parere favorevole sulla proposta della presente deliberazione, in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa dal Responsabile Settore Socio Assistenziale Educativo e Culturale e di regolarità contabile del Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

La votazione, espressa in forma palese, dà il seguente risultato:

Presenti n. 15 – Votanti n. 11 – Astenuti n. 4 (Bertuol, Camoletto, Maggisano, Medaglia);
Voti favorevoli n. 11 – Voti contrari n. /;

Visto l'esito della votazione

DELIBERA

1. di prendere atto della relazione illustrativa redatta dal Responsabile del Settore S.A.E.C. ai sensi dell'articolo 14, comma 3, del Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, concernente la definizione della modalità di gestione del servizio educativo e ausiliario dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" per l'anno formativo 2026/2027, con tutti gli esiti valutativi, le analisi tecniche, economiche e finanziarie in essa contenuti, che si intendono integralmente recepiti e fatti propri dalla presente deliberazione;
2. di approvare in conformità agli esiti della relazione illustrativa di cui al punto 1, la scelta della **concessione di servizi**, ai sensi degli articoli 174 e seguenti del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, quale modalità di gestione del servizio educativo e ausiliario dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" per l'anno formativo 2026/2027 (dal 1° settembre 2026 al presunto 23 luglio 2027), in sostituzione del previgente modello di gestione mista;
3. di approvare, altresì, il quadro economico della concessione, quantificando il valore complessivo presunto dell'affidamento in € **253.442,50 (IVA esclusa)**, suddiviso in quota fissa pari a € 215.957,50, quota variabile per sostituzioni pari a € 37.485,00 e oneri della sicurezza pari a € 0,00 (zero), con ripartizione della spesa in € 96.690,00 sull'esercizio 2026 e in € 156.752,50 sull'esercizio 2027, dando atto dell'attestazione di copertura finanziaria resa dal competente Responsabile del Settore Finanziario;

4. di autorizzare il Responsabile del Settore S.A.E.C. ad avviare la procedura di affidamento della concessione di servizi mediante **gara pubblica**, da espletarsi con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)**, con prevalenza della componente tecnica (75 punti) su quella economica (25 punti), sulla base del Capitolato Speciale d'Appalto da predisporre, per un valore complessivo presunto pari a € **253.442,50 (IVA esclusa)**, nel rispetto della normativa applicabile in materia di contratti pubblici e, in particolare, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
5. di disporre che i **parametri tecnici ed economici di monitoraggio dell'efficacia (KPI)** individuati nella sezione 7 della relazione illustrativa — comprensivi degli indicatori tecnici qualitativi, degli indicatori prestazionali e degli indicatori economici ivi dettagliati — costituiscano il sistema di rilevazione per la valutazione dell'efficacia del modello sperimentale nel corso dell'anno formativo 2026/2027, vincolante tanto per l'Amministrazione procedente quanto per il soggetto concessionario affidatario;
6. di dare atto che la pubblicazione della presente deliberazione e della relazione illustrativa di cui all'art. 14, comma 3, del D. Lgs. 201/2022 sarà effettuata sul sito istituzionale del Comune di Volpiano, in osservanza dell'art. 31, comma 2, del D. Lgs. 201/2022;
7. di dare atto, inoltre, che la medesima relazione sarà trasmessa contestualmente all'ANAC per la pubblicazione nell'apposita sezione "*Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL*", ai sensi della medesima disposizione e che il presente provvedimento costituisce atto fondamentale del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 267/2000 e che lo stesso non è adottabile in via d'urgenza da altri organi dell'ente, ai sensi dell'art. 42, comma 4, del medesimo decreto.

Inoltre con successiva votazione unanime e favorevole resa in forma palese, delibera di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i., attesa l'urgenza determinata dalla necessità di avviare tempestivamente la procedura di affidamento in concessione al fine di garantire la piena operatività del servizio educativo dell'Asilo Nido Comunale "Il Giardino dei Piccoli" entro il **1° settembre 2026**, data di inizio dell'anno formativo 2026/2027, e di assicurare la continuità del servizio a beneficio delle famiglie utenti e dei bambini iscritti.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Firmato Digitalmente
DE ZUANNE Dott. Emanuele

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato Digitalmente
IVALDI Dott. Ezio

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente, per uso amministrativo
Volpiano, li 30/04/2026

IL SEGRETARIO GENERALE
IVALDI Dott. Ezio
